

Опыт ЕС в обеспечении продовольственной безопасности

Ерасова Е.А. (к.э.н., доцент СПбГУ)

Ващенко К.И. (финансовый менеджер ООО «Элтех»)

Мировой экономический кризис заставил многие государства осознать важность проблем в продовольственной сфере и обеспечения продовольственной безопасности на национальном и международном уровнях. Продовольственная безопасность, являясь важным структурным элементом экономической безопасности государства¹, непосредственно воздействует на сбалансированность национальной экономики, уровень здоровья нации, демографическую и социальную ситуацию в стране. Природные катаклизмы, увеличение потребления основных продуктов питания в развивающихся странах, а также другие факторы, влияющие на изменение цен и доступность продуктов питания в отдельных странах, изменяют конъюнктуру мирового продовольственного рынка. Глобализация и интернационализация мировой экономики усиливает взаимозависимость всех стран мира. Центральной задачей экономики каждой страны становится обеспечение ее населения качественным продовольствием в объеме необходимом для достойного уровня жизни населения.

Определений продовольственной безопасности, зафиксированных в официальных документах, насчитывается более десяти, однако его единое толкование отсутствует. Общепринятым и наиболее емким можно считать определение экспертов ФАО, определяющих продовольственную безопасность как состояние экономики, при котором каждый человек в любое время имеет физический, социальный и экономический доступ к достаточной по количеству, безопасной и питательной пище, отвечающей его диетическим потребностям и

¹ Экономическая безопасность – одна из важнейших характеристик экономической системы страны, определяющая ее способность обеспечивать развитие экономики, нормальные условия жизни населения, национально-государственные интересы. Ее составляющими являются: технологическая, энергетическая, экологическая, продовольственная, финансовая и информационная безопасность. В конечном счете, ее обеспечение означает создание условий для экономического роста, удовлетворения потребностей общества, формирования необходимых государственных резервов.

вкусовым предпочтениям и обеспечивающей ему активную и здоровую жизнь². Данное определение продовольственной безопасности затрагивает четыре важных аспекта человеческой жизни: *физическая доступность продуктов питания, их экономическая доступность, безопасность для здоровья и сбалансированность питания.*

Физическая доступность основных продуктов питания для населения заключается в стабильном национальном производстве продовольственных товаров, в оптимальном импорте продовольствия и в наличии основных продуктов питания на всей территории страны, включая отдаленные населенные пункты, в ассортименте и объеме, полностью удовлетворяющих спрос населения и соответствующих рекомендуемым медицинским нормам потребления. Физическая доступность важное, но не единственное условие продовольственной безопасности, поскольку наличие продуктов питания в продаже не всегда предполагает их *экономическую доступность* даже продовольственных товаров первой необходимости, входящих в потребительскую корзину, по ценам, соответствующим платежеспособности всех групп населения, включая наименее обеспеченные.

В последние годы цены на продукты питания были достаточно волатильны (с 2005 г. до сентября 2008 г. цены на зерно выросла в три раза, на сою и рис – в два), мировой кризис способствовал их снижению до уровня начала 2007 года³. Экономисты инвестиционных банков Goldman Sachs и Merrill Lynch в связи со стремительным ростом цен на продукцию сельского хозяйства и продовольствие ввели в оборот новый термин «агфляция» (аграрной инфляции) – разновидность инфляции, характеризующаяся резким ростом цен на продукцию сельского хозяйства и продовольствие⁴. Существенно возросшие цены на продовольствие, обесценение национальных валют по отношению к доллару и евро привели к тому,

² FAO. The State of Food Insecurity. 2001. p. 11. The Synthesis Report of the International Assessment of Agricultural Knowledge // Science and Technology for Development. 2008. p. 10

³ Rising Food Prices: Policy Options and World Bank Response. World Bank. 2008. (siteresources.worldbank.org/NEWS/Resources/risingfoodprices_backgroundnote_apr08.pdf)

⁴ В 2007 г. индекс цен на продовольствие, рассчитываемый «Goldman Sachs», показал их рост в среднем на 41% (против 26% в 2006 г.), а в 2008 г. – на 40%. // Canuto O. Global Agflation, Energy Security and Bio-fuels // Latin America EconoMonitor. 23.02.2009.

что численность голодающих во всем мире постоянно увеличивается и на начало сентября 2009 г. достигла 1,02 млрд. человек⁵ (в сравнении с 963 млн человек на начало 2008 г.⁶).

Безопасность продуктов питания предполагает отсутствие в них опасных для здоровья потребителей веществ. Относительная дешевизна продовольствия, производимого индустриальным способом с применением гормонов и потребляемого, прежде всего, беднейшим населением, приводит к появлению большого числа пищевых аномалий и отравлений. В то же время из-за увеличения потребления животных жиров возрастает число сердечно-сосудистых заболеваний⁷. Компании-монополисты в сфере производства продуктов питания, однако, достаточно настойчиво продвигают на рынок продукцию, угрожающую здоровью потребителей.

Особое место в производстве продовольственной продукции занимают генетически модифицированные продукты (ГМП), изготовленные из сырья, генетический код которого был изменен биологами с целью увеличения урожайности и повышения качественных характеристик продовольствия⁸. Внешне ГМП привлекательны, их вкусовые качества сравнимы с обычными продовольственными продуктами и затраты на их производство значительно ниже. Тем не менее, современная наука не дает гарантий безопасности ГМП для здоровья потребителя: как любой другой продукт научно-технического развития, ГМП могут быть несомненным благом, а могут представлять серьезную опасность⁹. По данным Института потребительской политики США, генетически измененные ингредиенты содержатся почти во всех анализировавшихся им продуктах, включая детское

⁵ РБК. В мире голодают более 1 млрд. человек 17.09.09. (top.rbc.ru/society/17/09/2009/329999.shtml)

⁶ Эксперты: кризис бьет по продовольственной безопасности // Интернет журнал Новая Политика 02.02.2009 (www.novopol.ru/text60827.html)

⁷ По мнению ВОЗ, именно низкое качество продовольствия – основная причина увеличения в мире разнообразных хронических заболеваний и аллергических реакций. // ВОЗ. Глобальная стратегия ВОЗ в области рациона и режима питания (www.euro.who.int/Document/E81281R.pdf)

⁸ Так, использование ГМ-сортов пшеницы повышает ее урожайность на 33%. (Для создания сорта пшеницы, устойчивой к засухе, использовался ген скорпиона) // Synthesis Report of the International Assessment of Agricultural Knowledge, Science and Technology for Development // World Bank. 2008. (www.greenfacts.org/en/agriculture-iaastd)

⁹ Согласно установленным наукой регламентам, для получения достоверной информации о безвредности ГМП тестирование на безопасность для человеческого здоровья и биосферы должны проводиться на протяжении не менее 30 лет. Первый ГМП – томат – впервые был выращен в 1988 г.

питание. При этом компании не предоставляют полной информации о применении гормонов¹⁰.

Полноценность и сбалансированность питания – важное условие безопасности здоровья и благополучия нации Согласно рекомендациям ФАО и ВОЗ, суточная норма питания составляет около 2500-3000 ккал на человека, ежедневный рацион питания должен быть сбалансирован по белкам, жирам, углеводам, микроэлементам и витаминам. Употребление в пищу однообразных или дешевых некачественных продуктов питания с высокой пищевой ценностью является причиной увеличения числа людей с избыточным весом, которые в большей степени подвержены риску сердечно-сосудистых заболеваний¹¹.

Обеспеченность населения качественными и безопасными продуктами питания достигается как за счет собственного производства, так и за счет импорта продовольствия. Мировая практика показывает, что каждая страна импортирует определенные виды продовольственных товаров, внутреннее производство которых затруднено или экономически нецелесообразно. Оптимальный по объему и ценам импорт продовольствия способствует более полному удовлетворению потребительского спроса на продукты питания и не угрожает продовольственной безопасности страны.

Известны случаи, когда по независящим от страны причинам (экономическим, внешнеэкономическим, политическим, экологическим и т.д.) ограничивается или прекращается ввоз в нее продуктов питания. Кроме того, может возникнуть ситуация, когда государство без ущерба для национальной экономики не имеет возможности финансировать импорт продовольствия. Национальные компании в связи с низкой конкурентоспособностью своих товаров на мировом рынке не могут их экспортировать по приемлемым ценам и получать соответствующую прибыль. Таким образом, если страна импортирует

¹⁰ Концепция продовольственной безопасности и полноценного питания. (www.foodsec.org/tr/fns/BP_I_Concept_Definitions_ru.pdf)

¹¹ Число умерших от сердечных заболеваний - основной причины снижения средней продолжительности жизни в России - увеличится, по прогнозам, с 17,1 млн. в 2004 году до 23,4 млн. в 2030 году//Health care. Solutions of global problems. 2008. (www.america.gov/science/health/index.html)

значительный объем продовольствия, ее экономическая безопасность и социально-политическая стабильность поставлена под угрозу.

Безопасный для государства объем импорта составляет не более 20% среднегодового объема потребления жизненно важных продуктов питания в стране¹², причем для разных товаров может устанавливаться собственный безопасный объем импорта, в обратном случае импорт служит не дополнением внутреннего производства, а наоборот, приводит к его спаду. Таким образом, национальная продовольственная безопасность считается достигнутой при обеспечении потребителей основными отечественными продуктами питания, которые возможно произвести на территории данной страны с учетом ее природно-климатических условий, в размере не менее 80% годового потребления с учетом традиционных особенностей, социально-демографической структуры населения и в соответствии с физиологическими нормами питания.

Некоторые исследователи выделяют несколько (от трех и более) уровней продовольственной обеспеченности государства. *К первому* относят абсолютную самообеспеченность основным продовольствием, когда внутренний спрос меньше национального производства сельскохозяйственных товаров и существует возможность экспорта продовольствия. *Ко второму уровню* относят ситуацию, когда страна производит только необходимое для внутреннего потребления продовольствие, как правило, за счет ограничения перепроизводства с целью стабилизации цен на продукты питания и безубыточности агропроизводителей. *Третий уровень* предполагает ситуацию оптимального импорта продовольствия, не превышающий 20% ежегодного потребления основных продуктов питания. *При четвертом* выделяется пороговый уровень продовольственной зависимости, когда около 30% потребляемого продовольствия зависит от международных поставок. В этой ситуации уже существует угроза продовольственной безопасности. *К пятому уровню* относят продовольственную зависимость государства от других стран мира,

¹² Биктимирова З.З. Безопасность в концепции развития человека / Общественные науки и современность. 2002. № 6. С. 139 // Strengthening national food control systems Guidelines to assess capacity building needs. FAO. 2006 P. 13 ([ftp.fao.org/docrep/fao/009/a0601e/a0601e00.pdf](ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/009/a0601e/a0601e00.pdf))

когда внешними силами на территории зависимого государства можно инициировать продовольственную катастрофу – голод и социальные волнения¹³.

В этой связи с целью повышения уровня самообеспеченности продовольствием во многих странах осуществляется всесторонняя поддержка внутреннего производства продуктов питания; для предупреждения возможных внешних угроз создается государственный резервный фонд; осуществляется мониторинг мирового производства продовольствия, диверсифицируется структура экспорта сельскохозяйственной продукции.

Международная специализация и кооперация способствует достижению баланса спроса и предложения на продовольственную продукцию за счет потенциала мирового производства продуктов питания и последующего их распределения между странами, что способствует предупреждению продовольственных кризисов и обеспечению продовольственной безопасности на международном и интернациональном уровнях.

Достижение глобальной продовольственной безопасности вместе с тем требует единых, скоординированных и тщательно взвешенных действий Правительств, транснациональных компаний и международных организаций. На современном этапе глобализации мирового хозяйства первостепенное значение в этой связи имеет национальная продовольственная безопасность. При разработке политики государства в области продовольственной безопасности рассматривается совокупность факторов: природно-климатический, земельный, экономический, научно-технический потенциалы страны, - исходя из которых, происходит экспертная оценка возможностей страны в самообеспеченности продовольствием.

Современные модели обеспечения продовольственной безопасности условно можно разделить на два типа. *Первый тип* заключается в незначительной государственной поддержке отечественных агропроизводителей и минимальных тарифных и нетарифных барьерах на импортируемое и экспортируемое

¹³ Сухарева А.Н. Формирование системы продовольственного самообеспечения индустриальной территории. / Региональная экономика: теория и практика. № 17 (56). 2007. С.109-114// Бекенов С.С. Критерии и оценки продовольственной безопасности. / Вестник КРСУ № 2. 2003. С. 78-79/// Корбут А.В. Продовольственная безопасность населения России: состояние, тенденции, проблемы. Аналитический вестник/ Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. № 26 (182). 2002. (www.budgetrf.ru/Publications/Magazines/VestnikSF/2002/vestniksf182-26/vestniksf182-26010.htm)

продовольствие. *Второй тип* заключается в существенной поддержке сельского хозяйства государством через субсидирование, дотирование, квотирование производства, тарифную эскалацию и другие методы регулирования торговли. Государственный контроль функционирования сельского хозяйства и пищевой промышленности в этом случае прослеживается во всем механизме взаимодействия между государством, производителем, продавцом и потребителем продовольствия.

Наиболее ярким примером второго типа обеспечения продовольственной безопасности является Европейский Союз, рассматривающий сельское хозяйство с точки зрения многофункциональности на законодательном уровне. Термин «многофункциональность сельского хозяйства» отражает фундаментальную связь сельского хозяйства с экологической, политической, социально-экономической ситуацией в стране, а также с сохранением культуры и традиций каждой нации в рамках западноевропейской интеграции. Эта идея отражается в общей сельскохозяйственной политике ЕС и является «стержнем аграрного протекционизма» Евросоюза и его продовольственной безопасности.

Единая сельскохозяйственная политика ЕС (ЕСХП – Common Agricultural Policy)¹⁴, предполагающая увеличение продуктивности, стабилизацию продовольственного рынка, обеспечение высокого жизненного уровня, гарантированное качество продовольствия и ценовую доступность продуктов питания для потребителей, способствует повышению производительности сельского хозяйства и доступности ее продукции для всех слоев населения ЕС.

Принцип *единства внутреннего рынка* предполагает беспрепятственное передвижение продуктов питания, действие единых цен на них, унификацию национальных законодательных норм регулирования внутреннего производства и сбыта продуктов питания, включая санитарные, фитосанитарные и ветеринарные нормы, а также наднациональный надзор за соблюдением основ свободной конкуренции. На начало 2009 г. лишь незначительная часть сельскохозяйственной

¹⁴ Римским договором 1957 года было предусмотрено создание ЕСХП. // Моисеев А. Аграрный строй единой Европы. Журнал Европейского Союза. Европа. № 1 (24). 2003. (www.delrus.ec.europa.eu/em/28/aeu24_11.htm)

продукции регулировалась национальными законодательными нормами стран-членов. Принцип *приоритета произведенного в ЕС продовольствия над иностранным* предполагает применение различных методов регулирования внешнеторговой политики в отношении продовольственных товаров из третьих стран. При условии перепроизводства продуктов питания в Евросоюзе, с целью обеспечить ценовую конкурентоспособность, на импортируемые товары устанавливаются таможенные пошлины, согласно связанным тарифам ВТО¹⁵. Когда сельскохозяйственной продукции, произведенной в Евросоюзе недостаточно, применяется режим упрощенного импорта. Так, в конце 2007 г. было приостановлено взимание импортных таможенных пошлин практически всех видов зерна. Принцип *финансовой солидарности* предполагает финансовое обеспечение общей сельскохозяйственной политики из единого бюджета Евросоюза.

Продовольственная безопасность в Европейском Союзе достигается комплексом мер, к которым можно отнести прежде всего: рыночную интервенцию, систему «гарантированных» цен, квотирование производства продуктов питания, ограничение импорта продовольствия. Таким образом, достигается оптимальный объем импорта, без которого на территории ЕС невозможна абсолютная обеспеченность продовольствием¹⁶.

По прогнозу Европейской комиссии, по окончании экономического кризиса произойдет рост мировых цен на продовольствие и последующая их стабилизация, что, с одной стороны, обеспечит устойчивый доход агропроизводителям ЕС, а с другой стороны, понизит покупательскую способность населения интеграции. Именно поэтому в целях стимулирования производства продуктов питания с высокой степенью обработки на своей территории и повышения доходов населения Европейской комиссией разработаны антикризисные меры, в т.ч. поощряющие органическое земледелие.

¹⁵ С помощью компенсационных сборов поддерживается конкурентоспособность примерно 25% производимой в ЕС продукции аграрного сектора // ВТО: механизм взаимодействия национальных экономик. Угрозы и возможности в условиях выхода на международный рынок / Под ред. Сутырина С.Ф. М.: Эксмо. 2008. С.174-175

¹⁶ Европейский союз занимает 2-ое место в мире по экспорту продовольствия и крупнейшим нетто-импортером семян масленичных культур и говядины

Стабилизация внутренних цен на жизненно важную сельскохозяйственную продукцию способствует обеспечению физической и экономической доступности продовольственной безопасности. Европейская комиссия устанавливает на важные для продовольственной безопасности виды продовольствия, поддерживаемые им «гарантированные» цены¹⁷. Механизм «гарантированных» цен заключается в интервенционных закупках государства, финансируемых из бюджета ЕС. Таким способом агропроизводителям, в первую очередь малым и средним, обеспечивается закупочная цена и, соответственно, прибыль. Минимизация рисков фермеров приводит к стабильному росту производства продовольствия в регионе. Однако в последние годы, под воздействием взятых на себя обязательств ВТО, намечено сокращение объемов и интенсивности интервенционного регулирования.

В дополнение к «гарантированным ценам», в основном для сдерживания перепроизводства, Евросоюзом используется механизм квотирования, предполагающий установление лимита производства для ряда товаров¹⁸. За счет этого достигается оптимальный объем производства основных видов продовольствия по приемлемым для потребителя ценам¹⁹. Интервенционные закупки сверх утвержденных лимитов осуществляются только через систему тендерных закупок.

Действующая в ЕС «система бонусов»²⁰ поддержки отечественных сельхозпроизводителей способствует снижению себестоимости произведенного продовольствия до мирового уровня. За каждую экспортированную единицу

¹⁷ На молочную продукцию (сухое молоко, масло), сахар, пшеницу. Ранее система гарантированных цен применялась к свинине.

¹⁸ Прежде всего, для молока и сахара – продуктов, подвергающихся наибольшему перепроизводству. Достижение лимита лишает агропроизводителя возможности сбыта товара по «гарантированной» цене.

¹⁹ Так, утвержденный объем закупки пшеницы в 2008 г. составлял около 3 млн. тонн. В 2009 г. были установлены следующие интервенционные закупки в молочной отрасли: около 77 тыс. тонн на масло и около 161 тыс. тонн на сухое молоко.

²⁰ Так в ЕС называются экспортные субсидии на сельскохозяйственные товары и товары продовольственной отрасли. Субсидирование экспорта поддерживает нерентабельное, с точки зрения мировых цен, сельскохозяйственное производство, прежде всего продуктов мясо-молочной отрасли и сахара, как наиболее значимых товаров для здорового и сбалансированного питания европейского потребителя. Около 20 государств членов ВТО имеют право использовать экспортные субсидии (до 2013 г.). В их число входят: США, Канада, Норвегия, Швейцария, ЕС, Венесуэла и ряд других.

изделия европейский фермер получает компенсацию из Европейского социального фонда ориентации и гарантирования сельского хозяйства²¹.

Модификацией прямого субсидирования (в рамках ЕСХП) в условиях финансово-экономического кризиса стала система «единой выплаты» (single farm payment), предоставляющая фермерам возможность свободного выбора производства товаров. «Единая выплата» фермерам выплачивается независимо от объема произведенной продукции и на начало 2009 г. она составила около 300 евро за гектар (или на хозяйство) для 15 старых стран ЕС и около 180 евро – для 12 новых²². Кроме того, с 1 января 2010 г., согласно решению о введении единой сельскохозяйственной выплаты, каждая страна, в рамках выделяемого из бюджета ЕС финансирования ЕСХП, может направить до 10% средств на помощь агропроизводителям в экономически неблагоприятных и экологически чувствительных районах.

Евросоюзом было прекращено использование базовых сельскохозяйственных культур на энергетические цели (получение биотоплива первого поколения) в связи с ростом цен на основные продукты питания в условиях продовольственного кризиса 2008 г.²³ Однако, в условиях энергетического кризиса возникла необходимость перевода денежных средств на разработку биотоплива второго поколения (производимого из непригодной в пищу биомассы).

В целях достижения качественной составляющей продовольственной безопасности в странах ЕС существуют различные нетарифные ограничения и барьеры, ограничивающие импорт опасного для здоровья и некачественного продовольствия: фитосанитарный контроль, запрет на ввоз трансгенных продуктов, стандарты качества²⁴. Одним из приоритетов политики продовольственной безопасности Евросоюза является обеспечение в рамках интеграционного

²¹ Фонд ориентации служит для финансирования развития аграрно-промышленного комплекса. Большая часть средств фонда используется для поддержания единых сельскохозяйственных цен (действующих с 1962 г.), а также для субсидирования экспорта аграрной продукции ЕС. Часть средств затрачивается на поддержание стабильности рынков молочной продукции, сахара и зерновых. // The adventures of a FEOGA dossier. New Europe – The European weekly. 24.04.2008 (www.neweurope.eu/articles/85769.php).

²² Farming: Single Payment Scheme// News. Department for Environment Food and Rural affairs.

²³ На получения биотоплива использовалось около 2% урожая зерновых стран ЕС.

²⁴ Качество продуктов питания во многом зависит от сырья, используемого для их производства, а качество сырья – от качества окружающей среды в районах его производства.

пространства высоких стандартов безопасности продуктов питания. Они были разработаны Европейской комиссией и опубликованы в «Белой книге о безопасности пищевых продуктов» (White Paper on Food Safety)²⁵ - основы правовой системы, регулирующей безопасное и качественное производство продуктов питания. Важным элементом обеспечения продовольственной безопасности, установленным в Белой книге, является обязательный официальный контроль качества на всех этапах производства продуктов питания.

Общим продовольственным законом ЕС № 178/2008, вступившим в силу в 2005 году, ответственность за безопасность продовольственных товаров возложена: на производителей продуктов питания; на национальные органы власти, осуществляющие официальный контроль и Европейскую комиссию, регулируемую их деятельностью. Общий продовольственный закон стал важным инструментом повышения прозрачности производства продуктов питания, содействуя обеспечению продовольственной безопасности на территории интеграции.

Регламенты ЕС по гигиене продуктов питания²⁶, учитывая в качестве продуктов питания здоровье животных, растений и загрязненность окружающей среды, также устанавливают официальный контроль и мониторинг за использованием продовольственных добавок и пищевых обогатителей в продуктах питания, с их обязательной маркировкой на упаковке. Удачным решением, позволяющим минимизировать использование опасных добавок в продовольственной продукции, также является разработанный ФАО и ВОЗ «Кодекс Алиментариус» (Codex Alimentarius)²⁷.

В дополнение к основному законодательству Евросоюза по обеспечению качества продуктов питания используется модель анализа рисков, основанная на комплексном подходе к пищевой цепи и управлению безопасностью – система

²⁵ Белая книга предусматривает ряд мероприятий для улучшения и обеспечения полного контроля за оборотом продовольствия, начиная с фуража, до момента, пока продовольственный продукт не достигнет потребителя. Белая книга о продовольственной безопасности вводит так называемую концепцию «от фермы до обеденного стола».

²⁶ Hygiene 1, 852/2004, Hygiene 2, 853/2004, Hygiene 3, 854/2004, Hygiene 4, 2002/99/EC, Hygiene 5, 2004/41/EC

²⁷ От лат. «Свод законов о пище». В Кодекс Алиментариус входят международные стандарты на пищевые продукты, изложенные в единообразной форме.

НАССР (Hazard Analysis Critical Control Points)²⁸. В мире нет единого стандарта использования НАССР. Основными требованиями НАССР является учет действующих государственных стандартов, санитарных правил и норм при использовании потенциально опасных факторов производства и анализ существующей информации по опасным факторам.

С целью обезопасить здоровье потребителей от генетически модифицированной продукции. В странах Евросоюза в 2003 г. был принят специальный закон Genfood Law (№ 1829/2003 – Of The European Parliament and of The Council on genetically modified food and feed), по которому маркировка о наличии ГМО в продуктах питания обязательна на всей территории интеграционной группировки²⁹. Этим законом введена строжайшая экспертиза импортируемых продуктов питания. Разрешается немаркированный импорт только той продукции, в которой содержание ГМО составляет не более 0,9%³⁰. Европейская комиссия считает, что европейский потребитель должен самостоятельно решать считает ли он генномодифицированную продукцию безопасной и пригодной в пищу или нет.

Таким образом, многосторонние меры единой сельскохозяйственной политики ЕС, должны способствовать достижению продовольственной безопасности внутри группировки. Протекционизм аграрного и продовольственного секторов ЕС, с одной стороны, способствует защите и развитию внутреннего продовольственного рынка и достижению высокого уровня продовольственной безопасности, с другой же, может неблагоприятно влиять на сельское хозяйство третьих стран, ставя под угрозу их продовольственную безопасность.

²⁸ Система НАССР – это управление качеством и безопасностью продукта, исходящая из следующих основных принципов: идентификация потенциально опасных факторов (микробиологических, токсикологических, механических, физических и т.д. рисков) на каждой стадии производства продовольствия, начиная от приемки сырья и заканчивая реализацией готовой продукции; установление критических контрольных точек на каждом этапе производства для полного устранения риска либо его минимизации; система мониторинга за критическими контрольными точками; определение процедур проверки эффективного функционирования системы НАССР // Ерасова Е.А. Российская практика технического регулирования: проблемы и стратегические решения. // Вестник СПбГУ. Выпуск 1. 2006г. С. 37.

²⁹ ECOLLEX. The gateway to environmental law. 22.09.2003

(www.ecolex.org/ecolex/ledge/view/RecordDetails;jsessionid= FAOC040273&index=documents)

³⁰ Содержание в продуктах ГМО менее чем 0,9% считается «случайной или технически неустранимой примесью», такие продукты не регистрируются как содержащие ГМО