

БЕЖЕНЦЫ С УКРАИНЫ: УГРОЗЫ И ВОЗМОЖНОСТИ

По данным ФМС, только с апреля по ноябрь 2014 г. на территорию России вынужденно прибыли более 820 тыс. граждан Украины. За получением временного убежища за тот же срок обратились более 230 тыс. украинцев, за разрешением на временное проживание — 115 тыс.

*Сергей СУТЫРИН, профессор, заведующий кафедрой мировой экономики СПбГУ
Юлия ЖВИРБЛИС, доцент кафедры экономики ХГУ им. Н. Ф. Катанова, г. Абакан*



Россия, как известно, является вторым после США реципиентом зарубежной рабочей силы в мире. По имеющимся данным, в Российской Федерации проживает 11 млн международных мигрантов [7]. За последние без малого четверть века наша страна уже неоднократно сталкивалась с необходимостью приема на своей территории иностранных граждан. Они покидали свои дома как в результате целого ряда вооруженных конфликтов, вспыхивавших на территории бывшего СССР, так и под давлением проводившейся властями ряда новых независимых государств политики. Иногда она в явном виде была направлена, например, на выдвливание русского населения.

Возникающие конфликты в мире всегда сопровождались национализмом и притеснением «чужих народов». Вместе

с тем то, что происходит в последние месяцы, во многом носит беспрецедентный характер. Важно учесть и тот факт, что в подавляющем своем большинстве люди вынуждены были покинуть районы, непосредственно граничащие с РФ и традиционно ориентированные на активное экономическое, социальное, культурное взаимодействие с нашей страной.

Не вызывает сомнения, что организация в короткий срок приема нескольких сотен тысяч человек требует значительных ресурсов. Во-первых, речь идет о размещении беженцев. Хотя какая-то часть из них находит приют у родственников и знакомых, но для остальных государство предоставляет стационарные и мобильные пункты временного размещения. Во-вторых, прибывающие граждане нуждаются в медицинской помощи. Среди беженцев есть раненые, беременные женщины, люди, которые не могут обойтись без жизненно важных медицинских препаратов.

В складывающейся ситуации возникает серьезный вопрос легализации иностранцев на территории РФ. Сейчас срок пребывания иностранных граждан может ограничиваться 90 сутками. Затем следует принять решение о выезде либо длительном нахождении или проживании на территории Российской Фе-



дерации. Нужно учесть, что значительная часть украинцев хотела бы остаться в России навсегда. Кроме того, количество тех, кто хотел бы находиться в РФ более 90 суток, увеличилось по сравнению с прошлым годом в 5 раз [9]. Как представляется, действующее российское миграционное законодательство не готово к одновременному приему такого количества беженцев.

Положение осложняется еще и тем, что люди, в спешке покинувшие свои дома, оказались зачастую не только без необходимых средств существования, но даже и без документов. В таком случае возникают дополнительные сложности с постановкой на учет, получением статуса беженца и тем более с поиском работы. Возможность трудоустроиться в России требует наличия разрешения на рабо-

ту и
ния
В да
ном
госу
раб
В де
ся
Так,
стра
лег
гра
цы,
на
лит
кто
оста
те,
стра
лес
дел
да, т
цир
тего
сии
гих
нос
миг
мен
убе
офо
при
Фак
не в
в то
рито
осн
но
и
ряд
Н
что
тода
от н
их т
вый
на и
стол
кры
за н
Бол
ция
тив
стра
бует
дер

ту или патента, а также разрешения на временное проживание. В данной ситуации вполне закономерно, что соответствующие государственные службы сейчас работают в усиленном режиме. В действующие правила вносятся определенные изменения. Так, пересмотрена квота на иностранную рабочую силу, облегчена процедура получения гражданства и др.

В любом случае беженцы, которые сейчас находятся на территории РФ, будут делиться на две категории: 1) те, кто желает «всерьез и надолго» остаться и работать в России; 2) те, кто временно ищет в нашей стране убежище. В этой связи целесообразно оперативно определиться с тем, должен ли и если да, то насколько быть дифференцирован подход к этим двум категориям мигрантов.

В обозримом будущем России придется решать и ряд других серьезных проблем. В частности, по данным Федеральной миграционной службы, документы на получение временного убежища на территории России оформляют менее трети всех прибывших граждан Украины. Фактически в силу неких причин не все беженцы заинтересованы в том, чтобы пребывать на территории России на законных основаниях. Тем самым вольно или невольно они пополняют и без того немалочисленные ряды нелегальных мигрантов.

Нет нужды доказывать, что определенная часть работодателей получают выгоды от найма нелегалов. Дешевизна их труда обеспечивает устойчивый спрос. При этом экономия на издержках производства настолько значительна, что перекрывает возможные штрафы за нарушения законодательства. Более того, нелегальная миграция в краткосрочной перспективе выгодна для принимающей страны в том смысле, что не требует каких-либо расходов на содержание мигрантов, предостав-

ления социальной поддержки, выплаты пособий.

С другой стороны, нелегальная иммиграция влечет за собой снижение доходов бюджета из-за уклонения от уплаты налогов. Она сопряжена с разрастанием криминального сектора, ростом напряженности на рынке труда, возникновением социальных конфликтов, нарушением прав самих иностранных работников. В целом угрозы, риски и потери, порождаемые нелегальной миграцией, существенно превышают приносимые ею дивиденды.

Необходимо наконец обратить внимание и на то обстоятельство, что, по данным министра здравоохранения РФ В.И. Скворцовой, среди беженцев с Украины уже по состоянию на 01.08.2014 было выявлено 566 человек, страдающих социально значимыми заболеваниями [12]. Как таковые они способны вызвать значительный ущерб для общества, связанный с временной потерей трудоспособности, необходимостью больших затрат на профилактику, лечение и реабилитацию, преждевременной смертностью.

Вместе с тем с рассмотренными выше угрозами непосредственно связаны определенные возможности, которые открываются перед нашей страной в складывающейся ситуации. К их числу в первую очередь

следует отнести наличие у беженцев самых разнообразных профессий. Среди них: слесари, токари, строители, педагоги, врачи, бухгалтеры, продавцы, водители и пр. Имеющееся соглашение между Украиной и Россией о признании дипломов об образовании позволяет найти применение представителям данных профессий, по многим из которых спрос существенно превышает предложение на российском рынке труда.

С финансовой точки зрения наша страна, получая подготовленные кадры, фактически экономит значительные средства. Ведь для подготовки в России только одного квалифицированного рабочего требуется потратить более 42 тыс. руб. [8]. Для государственного бюджета подготовить специалистов по другим квалификационным группам обходится еще дороже. Всего государственные расходы из федерального бюджета на образование в Российской Федерации только в 2014 г. составили 499,5 млрд руб. [11]. В этой связи российская экономика без затрат на обучение приобретет существенный вклад в валовой внутренний продукт в виде вложений с учетом уровня квалификации, образования, умений и навыков украинских трудовых мигрантов.

Кроме получения готовых специалистов, беженцы с Украи-





ны могли бы внести свой вклад в решение одной из важнейших проблем, стоящих перед нашей страной. Речь идет об угрозе депопуляции России. Угроза эта достаточно велика. Так, по прогнозу Центра демографии и экологии человека РАН, для сохранения численности населения России требуется привлекать в страну минимум 700 тыс. иммигрантов ежегодно в течение ближайших 50 лет [10].

Согласно оценкам, обнаруженным в докладе Программы развития ООН, население России к 2025 г. может уменьшиться на 11 млн человек [2]. Развитие событий по такому сценарию, помимо чисто демографического измерения, неблагоприятно скажется на основных показателях социально-экономического развития страны, прежде всего на темпе роста валового внутреннего продукта.

В этой связи отметим, что трудовая миграция украинцев в Россию и до начала текущих событий носила масштабный характер и имела тенденцию к нарастанию. Так, Институт народоведения НАНУ и Госстат Украины информируют о том, что в 2010–2012 гг. именно Россия являлась для украинских трудовых мигрантов реципиентом № 1. На ее долю пришлось 496,1 тыс. человек, в то время как на Польшу — 167,8 тыс., Италию — 153,3 тыс.,

Чехию — 150,5 тыс., Испанию — 52,6 тыс. человек [6].

Кроме того, с 2010-го по 2013 г. число трудовых мигрантов из Украины в Российскую Федерацию увеличилось более чем в 2 раза. Только по официальным оценкам Федеральной миграционной службы, на 1 июня 2014 г. численность украинцев на территории России составила более 2 млн человек [1].

Более того, множество сложившихся родственных связей между украинцами и русскими, отсутствие барьеров в языке будут способствовать налаживанию отношений между коренным населением и беженцами. Данный факт, несомненно, скажется на более успешной интеграции и адаптации иностранцев на территории РФ и снизит вероятность возникновения межэтнических конфликтов и проявления ксенофобии.

Следует подчеркнуть, что предоставление работы, достойной зарплаты и жилья мигрантам могло бы способствовать их закреплению в РФ на постоянное жительство. Стратегически именно на это нацеливает соответствующие государственные службы Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2025 г. В ней, в частности, отмечается, что все территории

РФ должны вести разработку социально-экономических мер по повышению миграционной привлекательности своих территорий. Существенную роль при этом играет создание благоприятных условий для интеграции иммигрантов в российское общество на основе уважения к обычаям, традициям и жизненному укладу россиян.

Таким образом, при выполнении ряда условий (некоторая часть из них была упомянута выше) Россия имеет основания рассчитывать на то, чтобы минимизировать затраты и потери, возникающие в результате массовой миграции с территории Украины, и для себя самой, и для беженцев. Более того, эти затраты могут трансформироваться в инвестиции, способные генерировать в том числе и экономические выгоды.

Список литературы

1. Беррес Л. С Европой Украина получила коллапс/Московский комсомолец. 6–13 августа 2014 г. С. 9.
2. Время новостей // newsru.com.
3. Материалы пресс-конференции на тему «Изменения в миграционном законодательстве» [Электронный ресурс]. — http://www.fms.gov.ru/press/news/news_detail.php?ID=78379 (дата обращения: 24.07.2014).
4. Мельник Т. Россия приняла полмиллиона беженцев с Украины/Новости в Томске от 25.07.2014 [Электронный ресурс]. — http://news.vtomske.ru/news/87021.html?utm_source=twitterfeed&utm_medium=twitter (дата обращения: 25.07.2014).
5. Мельник Т. Россия приняла полмиллиона беженцев с Украины, больше всего среди них бухгалтеров и поваров [Электронный ресурс]. — <http://www.mk.ru/politics/2014/07/22/rossiya-prinyala-polmilliona-bezhencev-s-ukrainy-bolshe-vsego-sredi-nikh-bukhgalterov-i-povarov.html>.
6. Непряхина Н. Украинцы откликнулись на зов родины/Газета «Коммерсантъ» от 23.07.2014 [Электронный ресурс]. — <http://www.kommersant.ru/doc/2199654> (дата обращения: 23.07.2014).
7. Пресс-релиз ООН // www.unmigration.org (дата обращения: 18.02.2014).
8. Рожковская А. ООН: В России находятся 110 тысяч беженцев из Украины/Российская газета [Электронный ресурс]. — <http://www.rg.ru/2014/06/27/begentsi-site-anons.html> (дата обращения: 23.07.2014).
9. Ромодановский К. Двери не закроем [Электронный ресурс]. — http://www.fms.gov.ru/press/publications/news_detail.php?ID=94926 (дата обращения: 25.07.2014).
10. Чудодеев А. // migrocenter.ru.
11. www.gks.ru.
12. <http://ria-ami.ru>.