

Деятельность международных экономических организаций в
условиях кризиса на пост - советском пространстве

Н.А. Ломагин
кафедра мировой экономики СПбГУ
3 апреля 2009 г.,
Санкт-Петербург

Теоретические подходы

- Обусловлены разными взглядами на природу международных отношений и места в них организаций
- МО спасают только «своих» с целью сохранения доминирования гос-в - лидеров, т.к. являются инструментом их внешней политики (реализм, нео-марксизм)
- МО – инструменты глобального управления, в основе которого лежит представление о наличии совокупности 'global common goods'
- МО помогают бескорыстно тем, кто связан с ними «общностью судьбы» (конструктивизм)
- МО являются средством снижения рисков для государств-членов (институционализм, функционализм, теория взаимозависимости, пример ЕС)

Гипотеза

- Государства в современной сложной системе международных отношений редко «умирают в одиночку»
- Кризис в Европе показал, что большим рискам подвергаются те гос-ва, элиты которых избыточно полагались на международные институты и разучились самостоятельно думать (синдром призвания варягов)
- Деятельность МЭО на пост-советском пространстве носит не взаимодополняющий, а конкурирующий и подчас конфронтационный характер
- Определяющую роль в преодолении кризиса играет не многосторонний формат, а двусторонний

Особенности МЭО

- Сами международные институты (МВФ, прежде всего) переживают *очередной* кризис (идеи, управление, фонды, кредитный механизм и механизм принятия решений) – старые идеи и чужой бензин
- Государства вновь напоминают о своей ключевой роли в системе международных отношений
- В многостороннем формате инициатива переходит к контактными группам (G-20, G-8)

Особенности пост-советского пространства как региона

- Неоднородность и фрагментация региона (политическая, экономическая, цивилизационная)
- Разноскоростная и разноуровневая интеграция (Россия-Беларусия, ЕврАзЭС, ГУАМ, ОДКБ)
- Ориентация государств пост-советского пространства на разные МЭО
- Традиционная связь большей части региона с Россией

Функции МЭО в условиях кризиса

- Форум для поиска оптимальных решений
- Инструмент внешней политики
- Институт международной социализации
- Техническая помощь
- Финансовая помощь

МВФ

- Пост-советское пространство важно, но не является таким же приоритетом как, например, Мексика (договоренность о выделении 47 млрд) и ЦВЕ
- Предоставляемых средств Украине (11 млрд СДР), Армении (368 млн), Молдове (111 млн.), Киргизстану (67 млн), Беларуси (1,618 млрд) и Грузии (477 млн.) недостаточно

ЕБРР

- На 20% увеличен объем средств, доступных клиентам в 2009 г. (7 млрд евро). Основные заемщики – страны ЦВЕ
- На пост-советском пространстве особое внимание уделяется всего трем странам- России, Украине и Грузии
- По мнению ЕБРР, кризис еще не «накрыл» страны Центральной Азии
- Основные приоритеты – банковский сектор, помощь малым и средним предприятиям
- Отдельно софинансируется программа добрососедства ЕС (Украина, Молдова)

Евросоюз

- Приоритет – спасение государств-членов ЕС, находящихся на грани банкротства
- В целом, эгоизм большинства стран ЕС, ориентированных на решение внутренних проблем
- Комплексных решений ЕС относительно проблем в банковском секторе государств на пост-советском пространстве нет
- Программа добрососедства с шестью государствами (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина) почти в 30 раз меньше средств, выделенных «своим»
- Инвестиции сравнительно небольшие (до 850 млн евро в течение нескольких лет), но имеющие исключительное значение для формирования новой элиты (инвестиции в человеческий капитал) и долгосрочное значение

Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) ООН

- Проходящая раз в два года сессия Комиссии является важной политической площадкой для обсуждения проблем, связанных с экономическим развитием и интеграцией в панъевропейском регионе. В ней принимают участие ведущие политические деятели и известные экономисты, представляющие 56 государств.
- Принимаемые на сессии решения закладывают стратегические основы деятельности ЕЭК ООН на среднесрочную перспективу.
- В 2008 году Россия совместно с ЕЭК в Москве провели Конференцию для стран СНГ по использованию механизма ГЧП при реализации крупных инфраструктурных проектов, заседание Руководящего совета Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА).

- Деятельность ЕЭК отвечает поддержке интеграционных процессов в Европе и Центральной Азии.
- ЕЭК способствует активному взаимодействию с партнерами в целях развития экономических, торговых, энергетических, транспортных, инвестиционных связей, как между правительствами, так и по линии частного сектора, включая не только крупные корпорации, но также малые и средние предприятия.

Россия на пост-советском пространстве

- СНГ – абсолютный приоритет (специальное совместное заседание СБ России и Госсовета 25 декабря 2008 г.)
- Создано Агентство по делам СНГ в рамках МИД
- Выработана новая стратегия экономического развития СНГ до 2020
- Выработан Совместный план действия стран-участниц СНГ
- Согласована новая схема сотрудничества (определение приоритетного направления на каждый год, 2008 – транспорт, 2009 – энергетика)
- Активизация посредничества в урегулировании конфликта в Приднестровье
- Предоставление финансовой помощи на двусторонней и многосторонней основе через специально созданный Фонд Киргизстану, Таджикистану и Беларуси)

Механизмы оказания помощи

- Двусторонний формат
- Создание Антикризисного фонда ЕврАзЭС, учреждение которого осуществляется в настоящее время

Россия на пост-советском пространстве

Проблемы:

- Проекты большей частью носят краткосрочный характер и направлены на спасение лояльных «старых» элит, а не на институты
- Помощь важна, но *trade is better than aid*
- Правовая основа МО на пост-советском пространстве не претерпела существенных изменений