

Санкт-Петербургский государственный университет

На правах рукописи

**Молдован Артем Анатольевич**

**ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Специальность 08.00.14 – Мировая экономика

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени

кандидата экономических наук

Санкт-Петербург

2008

Работа выполнена на кафедре мировой экономики экономического факультета Санкт-Петербургского государственного университета

Научный руководитель: кандидат экономических наук,  
доцент Кокушкина Ирина Владимировна

Официальные оппоненты: доктор экономических наук,  
профессор Евдокимов Александр Иванович

кандидат экономических наук,  
доцент Филимонова Нонна Александровна

Ведущая организация – Санкт-Петербургский государственный  
Политехнический Университет

Защита диссертации состоится «27» февраля 2008 года в 14 часов 00 мин.  
На заседании Диссертационного совета Д 212.232.34 по защите диссертаций  
на соискание ученой степени доктора наук при Санкт-Петербургском  
государственном университете по адресу: 191123, г. Санкт-Петербург, ул.  
Чайковского, д. 62, ауд. \_\_\_\_

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке им. А.М.  
Горького Санкт-Петербургского государственного университета.

Автореферат разослан « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2008 г.

Ученый секретарь диссертационного совета,  
кандидат экономических наук, доцент

Капусткин В.И

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

В условиях глобализации мировой экономики для большинства стран все более важными становятся проблемы, связанные с обеспечением открытости национальных экономик, интеграции их в мировое хозяйство. За счет этого они стремятся извлечь экономические выгоды от участия в международном разделении труда. Одним из эффективных инструментов, способствующих углублению процесса интеграции национальных экономик в мировое хозяйство, оживлению внешнеэкономической деятельности, стали зоны совместного предпринимательства, насчитывающие несколько видов. Среди них выделяются свободные экономические зоны (СЭЗ), которые позволяют странам реализовать, прежде всего, региональные преимущества в ускорении экономического роста, социально-экономическом развитии территорий, оказывать мультипликационное влияние на развитие всей национальной экономики.

Что же касается России, то ее практика формирования и развития экономических зон оценивается неоднозначно. В первой половине 90-х годов прошлого столетия отмечался бурный рост числа таких зон (около 20) и российские ученые проявляли пристальное внимание к их становлению. В последующие годы наметилась тенденция к резкому сокращению зон. Главные причины были связаны с отсутствием целенаправленной государственной политики по развитию особых экономических зон, несовершенством законодательной базы о зонах, слабостью организационной системы государственного контроля за осуществлением в них внешнеэкономической деятельности.

Однако на рубеже 20-21 веков, когда усиливается экономическая интеграция мирового хозяйства, все острее ощущается необходимость более активного включения в этот процесс России, проблемы функционирования экономических зон вновь стали привлекать внимание специалистов. Появилась потребность в комплексном исследовании функционирования зон с учетом

меняющихся внешних и внутренних факторов развития российской экономики в целом и специфики развития ее крупных экономических регионов.

В этой связи предлагаемое диссертационное исследование представляется достаточно **актуальным**.

### **Степень разработанности проблемы.**

Особые экономические зоны, как одна из разновидностей территорий с особым правовым статусом, исследуются в работах таких российских и зарубежных ученых как Богуславский М.М., Вардомский Л.А., Васильев Л.Н., Данько Т.П., Зименков Р.И., Игнатов В.Г., Кузнецов А.Г., Окрут З.М, Савин В.А, Смородинская Н.В., Рыбаков Ф.Ф., Уолл Д., Гаретт Т., Кэмбелл Н., Адлингтон П., Чен Лай и др.

Особенности создания свободных экономических зон, эффективность их функционирования, и вклад в социально-экономическое развитие регионов России слабо изучены в отечественной экономической литературе, а проблема интеграции российской экономики в мировое хозяйство посредством использования преимуществ таких зон практически не нашла отражения в исследованиях российских ученых. Все это обусловило выбор темы исследования.

### **Цель и задачи исследования.**

Целью работы является выявление общих и специфических характеристик внутренних и внешних факторов формирования и развития свободных (особых) экономических зон в Российской Федерации.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

- выявить сущностные характеристики свободных экономических зон;
- классифицировать цели и задачи создания и функционирования свободных экономических зон в мировой экономике, выделить те из них, которые могут быть применимы в России;
- классифицировать СЭЗ в России и в мире в соответствии с критериями, предложенными автором;
- выявить специфику формирования и функционирования свободных эко-

номических зон в развитых и развивающихся странах мира;

- определить важнейшие общие и специфические факторы развития института СЭЗ в мировом хозяйстве и в России;
- выявить региональные предпосылки создания СЭЗ в России;
- проанализировать опыт функционирования особых экономических зон в России для выявления имеющихся основных проблем и поиска перспективных направлений развития зон;
- разработать концептуальные основы формирования и развития свободных (особых) экономических зон в России.

**Предмет и объект исследования.**

*Предметом* исследования в диссертации выступают экономические отношения, складывающиеся в процессе формирования и функционирования свободных экономических зон.

*Объектом* исследования являются процессы формирования и развития свободных экономических зон.

**Теоретической и методологической основой исследования** явились труды зарубежных и отечественных экономистов, в которых исследуются процессы формирования и функционирования свободных экономических зон в мировом хозяйстве и в России.

В диссертации критически осмысливаются теоретические положения отечественных ученых и представителей зарубежной экономической мысли, используются преимущества методологии разных научных направлений применительно к исследованию создания свободных экономических зон в рыночной экономике.

При реализации целей и задач исследования автор в рамках системного подхода применил субъективно-объективный, структурно-функциональный, историко-логический, статистические методы исследования, что способствовало достоверности полученных результатов.

Теоретические выводы и обобщения сделаны на основе обработки статистических данных, представленных в отечественных и зарубежных

источниках: в материалах Госкомстата РФ и международных организаций (ВТО, МВФ, МБРР), в публикациях в периодической печати, в законодательных актах Российской Федерации и субъектов РФ, и др.

**Основные элементы научной новизны:**

- *выявлены особенности формирования и функционирования свободных (особых) экономических зон в различных странах и регионах мира;*
- *сформулировано авторское определение СЭЗ*
- *определены на основании анализа мирового опыта создания свободных экономических зон, элементы механизма их функционирования применимые в российских реалиях;*
- *выявлены факторы, препятствующие и способствующие, созданию и развитию свободных экономических зон в России;*
- *выделена система факторов, определяющих специализацию и особенности функционирования свободных экономических зон в регионах России;*
- *выделен и ранжирован ряд наиболее важных проблем создания и функционирования свободных экономических зон в России в начале 21 в.;*
- *разработаны концептуальные основы развития особых экономических зон в Российской Федерации.*

**Достоверность научных результатов и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций,** содержащихся в диссертации, подтверждены применением научных методов исследования, полнотой анализа теоретических и практических разработок, апробацией на научных конференциях и семинарах, практической проверкой и внедрением результатов.

**Практическая значимость** исследования заключается в ориентации на решение задач по повышению эффективности включения российской экономики в мировую. Результаты работы могут быть использованы в системе государственного регулирования на уровне федеральных,

региональных и муниципальных органов власти с целью повышения эффективности развития внешнеэкономической деятельности. Результаты исследования также могут быть использованы при преподавании учебных курсов «Мировая экономика», «Международные экономические отношения», «Международные инвестиции», а также при написании специальных курсов «Свободные экономические зоны в мировом хозяйстве», «Свободные экономические зоны в Российской Федерации».

**Структура работы.** В соответствии с логикой исследования работа состоит из введения, трех глав, заключения, приложений и библиографии. Работа изложена на 152 страницах, список литературы включает 161 библиографический источник, в работе 11 таблиц и 4 рисунка.

## 2. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

*Во Введении* дается постановка проблемы исследования, обосновывается ее актуальность, научная новизна и практическая значимость. Приводятся и раскрываются предмет и объект исследования, методология и степени разработанности темы, показаны направления практической реализации и апробации результатов работы.

*В первой главе* диссертации «**Перспективы развития свободных экономических зон в Российской Федерации**» проанализировано многообразие сущностных характеристик СЭЗ, которые нашли свое отражение в большом количестве определений. Выясняя сущность СЭЗ, мы ознакомились с определениями конвенции по упрощенному развитию и гармонизации, экспертов ООН, Международной Киотской конвенции, Международной ассоциации развития СЭЗ и ряда отечественных авторов, что позволило нам предложить собственное определение СЭЗ.

Анализ имеющихся взглядов на исследуемое экономическое явление, определяемое различными исследователями разнообразными терминами, позволяет обобщить их и квалифицировать данное явление следующим

образом: СЭЗ — это территория с выгодным географическим положением, наличием достаточной инфраструктуры, на которой устанавливаются особые режимы и механизмы в области таможенного обложения, налогообложения, ценообразования, инвестирования, а также особый валютный режим с целью привлечения в эти районы материальных, финансовых, технологических и трудовых ресурсов.

Результатом создания такой зоны может стать развитие экспортной базы, увеличение валютных поступлений в район, увеличение занятости населения, а также насыщение внутреннего рынка конкурентоспособными товарами и услугами потребительского назначения, повышение жизненного уровня жителей района, в котором создается СЭЗ.

В диссертации проанализировано множество классификаций СЭЗ, предлагаемых в отечественной и зарубежной научной литературе. Однозначно определить, какой тип зон является наиболее предпочтительным для того или иного типа государственного управления, не представляется возможным в связи с множеством факторов, влияющих на данное решение. Но рекомендовать создание определенного типа СЭЗ для решения конкретного поставленного круга вопросов - задача вполне реализуемая.

В процессе изучения функционирования СЭЗ в различных странах и регионах мира был проанализирован и систематизирован опыт их создания в развитых и развивающихся странах в конце 20 - нач. 21 вв., что отражено в *табл.1.*

*Анализ мирового и отечественного опыта создания свободных экономических зон позволяет заключить следующее.*

1. Мировая практика показывает, что создание свободных экономических зон - весьма действенное направление развития экономики отдельных территорий и регионов. В основном, создание и развитие свободных экономических зон ориентировано на решение конкретных приоритетных экономических задач, реализацию стратегических программ и проектов.

2. Территории, наиболее благоприятные для размещения СЭЗ, имеют, как правило, приграничное положение, а также располагают развитой транспортной, производственной и социальной инфраструктурой.

3. В отдельных случаях создание свободных экономических зон оказывается целесообразным и в районах нового хозяйственного освоения, не обладающих указанными преимуществами, но располагающих высокой концентрацией ценных природных ресурсов, позволяющих решать важные долгосрочные общегосударственные задачи.

4. Вопрос о создании свободных экономических зон в России до настоящего времени решался недостаточно последовательно, при отсутствии конструктивной концептуальной основы и достаточной правовой базы. Основной чертой этого процесса была его жесткая политизированность в ущерб экономической целесообразности.

Исходя из анализа создания и функционирования свободных экономических зон в странах с различным типом общественно-экономической формации и уровнем экономического развития, *можно выделить, основные предпосылки и условия создания СЭЗ для их успешного функционирования:* наличие соответствующих намерений в экономической политике государства, развитой инфраструктуры, и нормативно-правовой базы, регулирующей экономические процессы.

В целях нашего исследования считаем необходимым сгруппировать условия в следующие блоки:

*1. природно- географические условия:*

- наличие на территории СЭЗ природных объектов (леса, водоемы и.т.д.);
- климатические характеристики территории СЭЗ;
- близость СЭЗ к промышленным и сырьевым центрам страны;
- доступ к международным морским портам и аэропортам, приграничное расположение.

*2. Экономические условия:*

- общее состояние экономической конъюнктуры в стране;

- наличие в стране и регионе экономических (в.т.ч.финансовых) условий для развития рыночной деятельности;
- уровень развития банковской системы;
- степень развития инфраструктуры;
- наличие учебных и исследовательских институтов, располагающих высоким научным потенциалом (для технопарков);
- близость крупных современных предприятий, заинтересованных в совершенствовании технологических процессов и освоении новой продукции;
- наличие инвестиционных банков, готовых участвовать в реализации проектов.

Существуют также специфические условия для создания того или иного типа зон<sup>1</sup>:

1. Месторасположение, конфигурация, размер территории, на которой располагается СЭЗ

2. Наличием и качеством производственных ресурсов (уровень и квалификация рабочей силы, наличие промышленных предприятий и энергетических мощностей)

3. Особенности природных, экономических и других условий, в которых эти ресурсы реализуются;

4. Наличие и качество научного потенциала

Проведенное в главе 1 исследование позволяет автору сделать следующие основные *выводы*:

1. В российских условиях применимы не все из существующих в мировой экономике типов СЭЗ (например, оффшоры).

2. Каждая страна в процессе создания СЭЗ, решая стоящие перед ней проблемы, максимально учитывает национальные особенности и условия, разрабатывает адекватный им комплекс преференций и льгот.

---

<sup>1</sup> Gareet T Development of the trade // www.economist.com

**Во второй главе** диссертационного исследования **«Перспективы развития свободных экономических зон в Российской Федерации»** был изучен опыт достижений и просчетов в функционировании Российских СЭЗ; определена роль государства в создании эффективной институциональной среды для образования и развития СЭЗ, а также рассмотрено развитие СЭЗ России на современном этапе.

Можно привести ряд предпосылок для успешного функционирования СЭЗ в России:

1. Россия обладает естественными условиями и экономическим потенциалом, благоприятствующими для создания особых экономических зон и обеспечения эффективности их функционирования, что в первую очередь относится к такому приграничному региону, как Дальний Восток.

2. Некоторые регионы России располагает уникальными возможностями для развития особых экономических зон в виде естественно-географических условий, наличия природных ресурсов, определенного уровня развития экономического потенциала, опыта международного экономического сотрудничества. Развитие данного направления будет способствовать не только экономическому подъему регионов, в которых располагаются особые экономические зоны, но усиление позиций России в целом в международном разделении труда.

*В практике функционирования российских свободных экономических зон можно выделить как недостатки, так и положительные черты.*

Общими недостатками являются следующие:

1. При формировании российских СЭЗ слабо учитывалось наличие объективно необходимых благоприятных условий и предпосылок создания зон. Не соблюдались общие основополагающие требования к выбору районов размещения, размерам территории зон, формированию нормативной правовой базы и финансовых, экономических механизмов, соблюдению других признаков СЭЗ. В организации деятельности зон не прикладывались дополнительные усилия для формирования отсутствующих условий.

2. При создании СЭЗ выдвигались необоснованные цели, характерные в большей степени для комплексных зон. В процессе создания зон произошел разрыв между декларированными целями и практикой их деятельности, когда особые зоны выполняли, в лучшем случае, функции торговых зон, ориентированных на экспорт сырья и импорт товаров народного потребления. Эффективное функционирование зон возможно лишь в том случае, если цели и решаемые задачи адекватно соответствуют их типу. В России уже при создании СЭЗ закладывались, на взгляд автора, противоречия между поставленными целями и конкретно решаемыми в процессе создания зоны задачами, что и тормозило их развитие.

3. Противоречивая позиция государственных органов, на разных уровнях руководства (федеральном и местном) не позволяют выработать эффективные правовые нормы, учитывающие как мировой опыт, так и внутренние возможности России.

4. Недостаточное правовое обеспечение создания и деятельности зон, противоречия в документах повлекли за собой многочисленные коррупционные преступления (уход от уплаты налогов, ложный экспорт и.т.д.)

Что же касается *положительных черт* функционирования зон в России, то здесь можно отметить:

1. Можно отметить успешное развитие некоторых из них («Находка» и «Янтарь»). Так, например, промышленное производство в г. Находка за период 1992-1999гг. увеличилось в 2,3 раза, хотя промышленное производство Приморского края за тот же период сократилось на 40%<sup>2</sup>

2. Привлечение иностранного и национального капитала благодаря специальным льготным экономическим механизмам, стабильной законодательной базе и упрощению различных организационных процедур;

3. Повышение занятости населения, создание новых рабочих мест.

---

<sup>2</sup> Глуховский М. СЭЗ Находка: иллюзии и реальность // Деловые люди. - 2000.-№ 3. - С. 53-54.

Анализируя развитие законодательства о СЭЗ в России, отметим, что образование регионов интенсивного экономического развития либо соответствующие намерения в субъектах Российской Федерации проявляются в настоящее время как нарастающая тенденция. К примеру, в 2005 г. в МЭРТ поступило 11 заявок от регионов России о создание свободной экономической зоны, а в 2006 г. таких заявок было уже 26<sup>3</sup>.

Анализ законодательных и нормативных актов позволяет сделать *вывод* о весьма непоследовательной государственной политике в отношении свободных экономических зон, следствием чего является неурегулированность и несогласованность законодательных и нормативных актов РФ в сфере инвестирования в зонах. То же можно сказать и о других сферах правового регулирования в СЭЗ, где действующие на территории Российской Федерации законы РФ, вступая в противоречие с Положениями о СЭЗ, аннулируют их действие.

Итак, можно сделать *вывод*, что, несмотря на принимавшиеся в отношении отдельных зон федеральные законы, с момента введения в действие Конституции РФ 1993 г. существование СЭЗ вступило в противоречие с Основным законом страны. Отсюда следует, что для легализации создания и функционирования свободных экономических зон необходимо было внесение в Конституцию РФ соответствующих изменений. В противном случае правовые акты, предусматривающие правила поведения, не соответствующие изложенным выше положениям Основного закона, имеющим принципиальный характер, становятся неправомерными, поскольку, согласно ч.1 ст.15 Конституции, законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ. Подобные выводы не только имели теоретический характер, но и могли повлечь практические последствия, поскольку ставили под сомнение законность, как отдельных нормативных актов, так и совершенных на их основе действий.

---

<sup>3</sup> Плеханов И. Налоговый рай в регионах // Консультант. - 2006. - N 9. - С.34.

Новый базовый федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22 июля 2005 г., учитывающий интересы развития как Федерации в целом, так и ее субъектов, можно считать фундаментом успешного развития свободных экономических зон.

К концу 2007 в России создано 13 свободных (особых) экономических зон<sup>4</sup>: 4 - технико-внедренческого типа (*табл.2*), 2 - промышленно-производственного типа (*табл.3*) и 7 - туристско-рекреационных (*табл.4*). В 2007 году началось создание экономических зон портового типа.

Таблица 2

***Технико-внедренческие зоны Российской Федерации***

Название экономических зон	Специализация ОЭЗ	Цели ОЭЗ
ОЭЗ в г. Дубна	информационные и ядерно-физические технологии; разработка ионно-плазменных технологий и внедрении нанотехнологий в производство новых материалов.	Увеличение доли России на мировых рынках высокотехнологичной продукции и в первую очередь в сфере информационных технологий; создание современной российской модели научно-технологического парка, включающего Университет, исследовательские и инженерные центры, инновационные предприятия; создание в г. Дубне центра развития и распространения культуры разработки и реализации программных продуктов.
ОЭЗ в г. Зеленоград	микро- и нанoeлектроника, оптоэлектроника, информационно-коммуникационные системы, биоинформационные и биосенсорные технологии, нанотехнологий и наноматериалы.	Создание благоприятных условий для привлечения отечественных и зарубежных инвестиций в сферу высокотехнологичных и наукоёмких производств Зеленограда
ОЭЗ в г. Санкт-Петербург	точное и аналитическое приборостроение, медицинская техника, разработка программных продуктов, электроники и средств связи, биотехнологий и новых материалов.	Зона создается с целью локализации организаций и наукоёмких производств и создания условий для их развития, а также развития сферы услуг в области высоких технологий.
ОЭЗ в г. Томск	информационно-коммуникационные и электронные технологии, новые материалы, нанотехнологии, биотехнологии, медицинские технологии.	Создание в России производства сверхвысокомолекулярного полиэтилена.

Составлено по материалам сайта [www.rosuez.ru](http://www.rosuez.ru)

<sup>4</sup> В российской экономической литературе используется как аббревиатура СЭЗ, так и ОЭЗ

Проведенное в главе 2 исследование позволяет автору сделать следующие основные *выводы*.

1. Развитие свободных экономических зон в России в 90 – е гг. можно считать недостаточно успешным.

2. К началу 2007 г. на территории 13 субъектов РФ созданы свободные экономические зоны новых типов, которые в дальнейшем должны оказать стимулирующее воздействие на развитие бизнеса регионов и территории в целом.

**В третьей главе «Перспективы развития свободных экономических зон в Российской Федерации»** проанализированы факторы развития и перспективы СЭЗ, и сделана попытка выработать концептуальные основы их развития.

В экономической литературе нет четко определенного, ограниченного круга критериев развития особых зон. К общепризнанным, отражающим успех функционирования СЭЗ, можно отнести:

- доля продукции СЭЗ в общем объеме промышленного производства в стране;
- доля экспортной продукции СЭЗ в общем объеме экспорта (импорта) страны
- доля привлеченных в СЭЗ инвестиций в общем их объеме в страну;
- уровень использования современной техники и технологии (доля наукоемкой продукции в общем объеме продукции СЭЗ);
- уровень квалификации рабочей силы, инженерного персонала и управленческих кадров СЭЗ (в.т.ч. доля работников, прошедших переподготовку и повышение квалификации);
- количество вновь созданных рабочих мест в СЭЗ;
- соотношение затрат и результатов деятельности предприятий в СЭЗ.

На основании анализа проведенного в 1, 2, и 3 главах диссертации, оценивая имеющуюся практику и перспективы развития СЭЗ в России в условиях становления рыночных отношений, опираясь на закономерности

развития свободных экономических зон в мире, диссертант делает *вывод*, что для достижения успешного строительства зон в России, *следует сосредоточить усилия на следующих направлениях.*

1. Необходимо выработать четкую, научно обоснованную политику развития СЭЗ в стране, сформировать ее нормативно- правовую базу.
2. При создании и размещении СЭЗ должны учитываться предпосылки и условия существующие в ареале размещения зоны, способные стать исходным фактором успешного функционирования разных типов особых зон. Это позволит создавать региональные модификации СЭЗ, интегрированные в национальную экономику.
3. В процессе создания особых зон необходимо учитывать сложившиеся в мировой практике механизмы экономического стимулирования и предоставления льгот участникам хозяйственной деятельности в СЭЗ.
4. Необходимо постоянное совершенствование административных, правовых, экономических, финансовых условий предпринимательской деятельности в СЭЗ, с учетом меняющихся условий развития национальной (региональной) и мировой экономики в целом.

Механизм СЭЗ предполагает преференции по трем ключевым для бизнеса направлениям: налоговые и таможенные льготы, государственное финансирование инфраструктуры, снижение административных барьеров. Именно сочетание этих факторов делает режим особой экономической зоны достаточно привлекательным для инвесторов<sup>5</sup>.

Исследование механизма функционирования СЭЗ в России позволило диссертанту сформулировать ряд концептуальных положений относительно экономических условий и хозяйственного режима предпринимательства в российских СЭЗ, привлечения в них отечественных и зарубежных инвесторов. В соответствии с этим диссертант делает следующие *выводы и предложения.*

---

<sup>5</sup> Российский союз промышленников и предпринимателей: "Об актуальных вопросах развития и оптимизации функционирования особых экономических зон" – [www.rspp.ru](http://www.rspp.ru)

1. Создание СЭЗ должно происходить с учетом конкретных условий, которые определяют типы и разновидности этих зон. Так, для регионов с благоприятным географическим положением, наличием крупных морских и речных портов, аэропортов целесообразно создавать портовые торговые зоны, т.е. зоны первого поколения, такие как свободные порты, транзитные зоны, складско-торговые зоны, которые в перспективе могут эволюционизировать в диапазоне от складско-торговых зон и торгово-производственных до промышленно-производственных зон (промышленные и экспортно-производственные зоны) и далее в СЭЗ комплексного типа (приморские открытые экономические зоны и специальные экономические территории по типу создаваемых в Китае). Именно открытые экономические зоны и специальные экономические территории могут стать своеобразными точками роста и поясом открытости. Аккумулируя иностранные и отечественные инвестиции, они дадут импульс для развития других российских территорий.

2. В связи с экспортоориентированной стратегией экономического развития страны при сочетании с целенаправленным стимулированием рационального импортозамещения на нынешнем этапе наиболее оптимальной формой СЭЗ должны стать промышленно-производственные зоны, в которых целесообразно развивать импортозамещающее производство и активно выпускать продукцию, ориентированную на мировой рынок. В этих условиях СЭЗ России могут стать одним из инструментов, содействующих реализации наиболее эффективных стратегий экономического развития страны и ее участие в мировом хозяйстве и МЭО.

3. Совершенствование механизмов СЭЗ вызывает необходимость упорядочения организационно-правовых условий их функционирования. Общий Закон о свободных экономических зонах дает возможность более активно привлекать в СЭЗ отечественные и иностранные инвестиции, создает равные условия деятельности для всех предприятий, независимо от их национальной принадлежности и организационно-правовой формы. Наряду с этим высокая степень специфичности условий создания и функционирования

каждого из типов СЭЗ делает необходимость учета этой специфики насущной задачей.

4. Поскольку одна из центральных задач при создании СЭЗ состоит в активизации предпринимательской инициативы и мобилизации внутренних и зарубежных инвестиционных ресурсов, необходима большая гибкость государственных органов в решении вопросов налогообложения, валютного и таможенного режима, системы оплаты труда, аренды земли и помещений. Речь идет о создании более дифференцированной налоговой системы и финансовых льгот с учетом региональной специфики и национальных приоритетов страны.

5. Для четкой организации управления СЭЗ должна быть создана единая информационная сеть, на основе которой осуществлялся бы контроль за всеми направлениями деятельности каждой зоны (расходование бюджетных средств, вывоз стратегически важных сырьевых товаров, степень совершенства таможенного контроля, проверка деятельности вновь создаваемых предприятий и т.п.). Доступ к такой информации должны иметь аудиторские, таможенные, налоговые службы и комитеты по экономическим преступлениям на государственном, региональном и местном уровнях..

Таким образом, механизм функционирования особых экономических зон в России пока находится в стадии становления и отладки, поэтому имеются значительные возможности по его развитию и оптимизации.

*В результате проведенного исследования диссертант предлагает концептуальные основы развития СЭЗ, которые распределяет по следующим блокам.*

*Первый блок.* Описание типов свободных экономических зон, создание которых допускается на территории России.

Для этого блока могут быть использованы классификация свободных зон, анализ их преимуществ и недостатков.

*Второй блок.* Описание общих принципов, на которых строится система льгот в СЭЗ.

Функциональные задачи, стоящие перед тем или иным видом свободных зон, должны отражаться на специфике преференций, предоставляемых инвесторам. При этом необходимо выделить следующие типы льгот:

- налоговые и таможенные;
- финансовые;
- административные.

*Третий блок.* Требования к системе управления СЭЗ.

Для эффективного управления зоной целесообразно создание на федеральном уровне специальной административной структуры, не находящейся в подчинении отраслевых министерств и других общегосударственных органов управления экономикой (например, агентство по развитию СЭЗ при МЭРТ). Это позволило бы значительно упростить процедуры регистрации предприятий с иностранным участием в зонах, а также облегчило бы решение их функциональных проблем (разрешения споров с партнерами и с государством, гарантии по кредитам, получения доп. льгот и т.д.). В то же время на местном уровне целесообразно создание аналогичных структур в региональных органах власти, являющихся подразделением рассмотренного выше специальной административной структуры. Это позволило бы ускорить решения многих проблем возникающих в процессе реализации конкретной предпринимательской деятельности (получение достоверной информации по изменениям законодательства, набор персонала, упрощение регистрации и т.д.) Эти специальные административные структуры способны координировать и контролировать развитие отдельных зон. Им могут быть делегированы соответствующие полномочия федеральных и региональных ведомств.

*Четвертый блок.* Оценка эффективности деятельности СЭЗ.

Система задач, которые обычно ставятся при создании зон, предопределяет комплексный подход к анализу их эффективности. Как правило, макроэкономические эффекты СЭЗ подразделяются на *прямые* (соотношение чистых доходов от прироста экспортных поступлений, занятости, объема привлеченных капиталовложений, с одной стороны, и затрат принимающей

страны на инфраструктурное строительство — с другой) и *косвенные* (воздействие зон на национальную экономику через передачу технологии, установление связей с национальными предприятиями-смежниками, рост числа рабочих мест и уровня доходов в экономике страны в целом).

Проведенное в главе 3 исследование позволяет автору сделать следующие основные *выводы*.

1. Анализ результатов деятельности свободных и особых экономических зон за рубежом показывает, что сколько-нибудь масштабное привлечение инвестиций в СЭЗ невозможно без организации целостной системы финансирования инновационных проектов и компаний

2. Концепция, включающая в себя анализ всех аспектов создания и деятельности СЭЗ позволило бы, по мнению автора, значительно повысить эффективность процесса развития зон в России.

***В заключении*** суммируются основные научные результаты и формулируются выводы.

1. Проведенное исследование показало, что каждое государство, в котором создаются СЭЗ регулирует этот процесс на основе принятия специальных базисных законов (Китай, Россия и др.).

2. Проведение сравнительного анализа функционирования СЭЗ в мире позволило выявить как общие черты, так и специфические особенности создания и развития особых зон.

3. Выявлена тенденция стадийности развития зон от торговых до комплексных или узкоспециализированных зон.

4. Возможности создания различных типов СЭЗ определяется условиями их формирования в различных странах, конкретными целями и программами государственной поддержки.

5. Различия СЭЗ по регионам мира обусловлено особенностями экономического и политического развития этих регионов. Характерным для свободных экономических зон в Европе являются их активный рост в странах

с переходной экономикой, а в странах с развитой рыночной экономикой - преимущественное формирование узкоспециализированных зон.

6. Особенностью зон в развитых странах является ориентированность на потребности внутреннего рынка, формирование также преимущественно узкоспециализированных зон, но уже производственно-технологического характера.

7. СЭЗ в развивающихся странах отличаются многоцелевым, комплексным характером и формируются на основе широкого использования накопленного мирового опыта. Этим зонам оказывается более активная государственная поддержка, где предусмотрена более широкая система льгот по видам зон и целям их создания.

Применение апробированных в мировой практике подходов к созданию и функционированию особых экономических зон на основе критической, но конструктивной оценки реалий позволят России решить такие макроэкономические проблемы, как привлечение иностранных инвестиций и обеспечение стабильного экономического роста менее развитых территорий страны (прежде всего трансграничных районов) и получить большие выгоды от участия в международном разделении труда. Роль федерального центра в этих условиях предполагает активную поддержку социального сектора экономики и выработку законодательства, направленного на стимулирование развития внешнеэкономических связей.

#### Основные публикации автора по теме диссертации

1. Молдован А.А. «Свободные экономические зоны в Беларуси: экономико-правовые основы и механизмы функционирования» // Российский экономический Интернет-журнал [Электронный ресурс]: Интернет-журнал АТ и СО / Акад. труда и социал. отношений — Электрон. журн. — М.: АТиСО, 2002, — № гос. регистрации 0420600008 - Режим доступа:

<http://www.e-rej.ru/Articles/2006/Moldovan.pdf>, свободный — Загл. с экрана. - 0,5 пл.

2. Молдован А.А. «Формирование законодательной базы СЭЗ в России» // Известия Российского государственного педагогического университета им. А И Герцена №13(36): Аспирантские тетради: Научный журнал – СПб., 2007, стр.80-86 – 0,4 пл.

3 Молдован А.А. «Мировой опыт функционирования СЭЗ» // Материалы 2-й Всероссийской научной конференции молодых ученых и студентов «Реформы в России. Проблемы управления» - 2004, 0,3 пл.

4. Молдован А.А. «Институциональная организация свободных экономических зон в РФ» // Материалы 3-й Всероссийской конференции «Реформы в России. Проблемы управления – 2005, 0,2 пл.

5. Молдован А.А., «Сущность особых экономических зон» // Актуальные проблемы управления - 2006: Материалы международной научно-практической конференции: Вып.2/ ГУУ – М., 2006, 0,3 пл.